



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Торжокская межрайонная
прокуратура**

ул. Луначарского, д. 10, г. Торжок,
Тверская область, 172008

22.02.2023

36-2023
№

Вх № 14 от 07.03.2023



327435 542318

Директору
бюджетного
общеобразовательного
учреждения
"Средняя общеобразовательная
школа № 4" г. Торжка

Н.А. Смирновой

ул. Гоголя, д. 2А, г. Торжок,
Тверская область, 172006

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства об
антитеррористической защищенности

Торжокской межрайонной прокуратурой проведена проверка федерального законодательства об антитеррористической защищенности образовательных учреждений.

Установлено, что муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 43» города Торжка не приняты меры по межеванию земельного участка территории школы.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ "О кадастровой деятельности" межевание является частью кадастровых работ и должно проводиться с целью учета недвижимых объектов в государственном кадастре. В том же числе и подготовка межевого плана.

В соответствии с ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ "О кадастровой деятельности" кадастровой деятельностью являются выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате которых обеспечивается подготовка документов и оказание услуг в установленных федеральным законом случаях. Специальным правом на осуществление кадастровой деятельности обладает лицо, указанное в статье 29 настоящего Федерального закона (далее - кадастровый инженер).

Кадастровые работы выполняются в отношении земельных участков, зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства (далее также - объекты недвижимости), частей земельных участков, зданий, сооружений, помещений, а также иных объектов недвижимости, подлежащих в соответствии с федеральным законом кадастровому учету.

При выполнении кадастровых работ кадастровыми инженерами определяются координаты характерных точек границ земельного участка (части земельного участка), координаты характерных точек контура здания, сооружения, частей таких объектов недвижимости, координаты характерных

ТЖ(20) 004447

Торжокская межрайонная прокуратура
Тверской области
№ Прдр-20280040-106-23/-20280040

точек контура объекта незавершенного строительства, осуществляется обработка результатов определения таких координат, в ходе которой определяется площадь объектов недвижимости и осуществляется описание местоположения объектов недвижимости, проводится согласование местоположения границ земельного участка.

В случае, установленном настоящим Федеральным законом, при выполнении кадастровых работ кадастровыми инженерами может быть дополнительно установлено местоположение здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке посредством пространственного описания конструктивных элементов здания, сооружения или объекта незавершенного строительства, в том числе с учетом высоты или глубины таких конструктивных элементов.

Согласно ч. 1 ст. 39 ФЗ от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» местоположение границ земельных участков подлежит в установленном настоящим Федеральным законом порядке обязательному согласованию (далее - согласование местоположения границ) с лицами, указанными в части 3 настоящей статьи (далее - заинтересованные лица), в случае, если в результате кадастровых работ уточнено местоположение границ земельного участка, в отношении которого выполнялись соответствующие кадастровые работы, или уточнено местоположение границ смежных с ним земельных участков, сведения о которых внесены в государственный кадастр недвижимости.

Согласно ч. 1, 2 ст. 40 ФЗ от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» результат согласования местоположения границ оформляется кадастровым инженером в форме акта согласования местоположения границ на обороте листа графической части межевого плана. Местоположение границ земельного участка считается согласованным при наличии в акте согласования местоположения границ личных подписей всех заинтересованных лиц или их представителей, за исключением предусмотренного частью 3 настоящей статьи случая. Реквизиты документов, удостоверяющих личность таких заинтересованных лиц или их представителей, с указанием реквизитов документов, подтверждающих полномочия представителей заинтересованных лиц, указываются в акте согласования местоположения границ.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона №218 «О Государственной регистрации недвижимости» межевой план представляет собой документ, который составлен на основе кадастрового плана соответствующей территории или выписки из Единого государственного реестра недвижимости о соответствующем земельном участке и в котором воспроизведены определенные сведения, внесенные в Единый государственный реестр недвижимости, и указаны сведения об образуемых земельном участке или земельных участках, либо о части или частях земельного участка, либо новые необходимые для внесения в Единый

государственный реестр недвижимости сведения о земельном участке или земельных участках.

В текстовой части межевого плана указываются необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о земельном участке или земельных участках, включая сведения об использованной при подготовке межевого плана геодезической основе, в том числе о пунктах государственных геодезических сетей или опорных межевых сетей, а также в установленном частью 3 настоящей статьи случае сведения о согласовании местоположения границ земельных участков в форме акта согласования местоположения таких границ.

Местоположение границ земельного участка устанавливается посредством определения координат характерных точек таких границ, то есть точек изменения описания границ земельного участка и деления их на части.

В соответствии с п. 10 ст. 22 ФЗ от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» при уточнении границ земельного участка их местоположение определяется исходя из сведений, содержащихся в документе, подтверждающем право на земельный участок, или при отсутствии такого документа исходя из сведений, содержащихся в документах, определявших местоположение границ земельного участка при его образовании. В случае отсутствия в документах сведений о местоположении границ земельного участка их местоположение определяется в соответствии с утвержденным в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке проектом межевания территории. При отсутствии в утвержденном проекте межевания территории сведений о таком земельном участке его границами являются границы, существующие на местности пятнадцать и более лет и закрепленные с использованием природных объектов или объектов искусственного происхождения, позволяющих определить местоположение границ земельного участка.

В силу пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального округа.

В силу части 3 статьи 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности соответствующих муниципальных образований, являются собственностью соответствующего муниципального образования.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», а также п. 4 ч. 1 ст. 31, ч. 2 ст. 32 и п.п.

1,7 ст. 51 Закона Российской Федерации «Об образовании», приоритет мер предупреждения является одним из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации, защиты жизни и здоровья граждан, при этом образовательное учреждение создает условия, гарантирующие охрану жизни и здоровья обучающихся.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», одним из основных принципов охраны здоровья граждан является приоритет охраны жизни и здоровья детей.

Кроме того, территория МБОУ «СОШ № 4» является муниципальной собственностью администрации муниципального образования города Торжка, при этом закреплена за образовательным учреждением на праве бессрочного пользования.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 31 Закона РФ «Об образовании» от 10.07.1992 года за №3266-1 обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий отнесено к компетенции органов местного самоуправления муниципальных районов.

В соответствии со ст.11.1 Земельного Кодекса РФ земельным участком является часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с федеральными законами.

Подпунктом 5 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации закреплён принцип единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, согласно которого все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

В соответствии со статьей 6 Земельного кодекса РФ объектом земельных отношений является земельный участок, границы которого описаны и удостоверены в установленном порядке.

Согласно статей 209, 210 и 215 Гражданского Кодекса Российской Федерации собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник может передать свое имущество в доверительное управление другому лицу (доверительному управляющему). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности к доверительному управляющему, который обязан осуществлять управление имуществом в интересах собственника или указанного им третьего лица. Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Муниципальное образование город Торжок является собственником территории школы, и в соответствии со ст. 210 ГК РФ несет бремя его содержания. При этом в соответствии со ст. 269 ГК РФ, школа, которой

земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование, вправе, если иное не предусмотрено законом, самостоятельно использовать участок в целях, для которых он предоставлен, включая возмещение для этих целей на участке зданий, сооружений и другого недвижимого имущества.

Таким образом, обязанность по надлежащему установлению границ земельных участков, учету муниципальной собственности возложена на администрацию муниципального образования город Торжок.

Бездействие директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 4" г. Торжка по принятию мер по межеванию земельного участка территории школы, а именно школы, расположенной по адресу: ул. Гоголя, д. 2А, г. Торжок, Тверская область, может привести к нарушению прав несовершеннолетних на безопасные условия обучения и воспитания.

Неправильное определение координат или фактическое расположение объектов являются причиной установления границ земельного участка, нарушающих права и интересы иных заинтересованных лиц.

Определение местоположения участка, границ и площади – важная составляющая и отсутствие точно определенных границ является причиной большинства конфликтов, что приводит к нарушению прав несовершеннолетних на безопасные условия обучения и воспитания.

Согласно ст. 22 ТК РФ работодатель имеет право требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ работодатель за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, имеет право применить к нему дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора или увольнения в порядке, установленном трудовым законодательством.

Характер допущенных нарушений обуславливает необходимость применением мер дисциплинарного характера к лицам их допустившим.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по факту нарушений федерального законодательства об антитеррористической защищенности.

2. О времени и месте рассмотрения представления в целях обеспечения возможности участия работников прокуратуры в его рассмотрении сообщить в Торжокскую межрайонную прокуратуру.

3. О результатах принятых мер при рассмотрении представления сообщить Торжокскому межрайонному прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.

4. В случае применения дисциплинарного
предоставить заверенную копию приказа о его наложении.

взыскания

И.о. межрайонного прокурора
советник юстиции



А.Н. Жильцов